



# Communiqué

de l'agence sur les drogues de l'UE à Lisbonne

REPONSES SANITAIRES ET SOCIALES AUX PROBLEMES DE DROGUE

## L'EMCDDA publie son premier guide européen sur les stratégies à développer pour remédier aux problèmes liés aux drogues

(24.10.2017, LISBONNE **EMBARGO 11 h 00 heure d'Europe centrale/10 h 00 heure de Lisbonne**)

Comment répondre aux problèmes des héroïnomanes âgés? Comment lutter contre les décès causés par le fentanyl et ses dérivés extrêmement puissants? Comment prévenir les risques dus à la consommation d'alcool et de drogues lors des festivals et dans les clubs? L'**Observatoire européen des drogues et des toxicomanies (EMCDDA)** <sup>(1)</sup> publie aujourd'hui un nouveau guide proposant un examen approfondi de ces questions parmi d'autres. Reposant sur les contributions de 30 pays, ce guide intitulé **Health and social responses to drug problems: a European guide** (Réponses sanitaires et sociales apportées aux problèmes de drogue: un guide européen) constitue le premier inventaire général dressé par l'**Observatoire** des actions et interventions actuellement disponibles pour faire face aux conséquences de la consommation de drogues illicites. Il a été conçu pour apporter une assistance tant à ceux qui abordent les problèmes de drogue sous l'angle de la planification de la santé publique qu'aux acteurs et praticiens de première ligne.

Aujourd'hui l'usage de drogue nous confronte à un ensemble de problèmes complexe et en mutation constante et il existe un large éventail de programmes conçus pour répondre à différents besoins et objectifs. Ce nouveau guide présente des orientations pratiques sur les méthodes destinées à améliorer la conception, le ciblage et la conduite de solutions, en préparant la voie pour élaborer des interventions et les appliquer de manière judicieuse.

Comme le souligne **Alexis Goosdeel, directeur de l'EMCDDA**: «L'EMCDDA a pour vocation d'aider les décideurs et les praticiens dans la planification et la mise en œuvre de stratégies et de programmes qui contribuent à améliorer la santé et la sécurité en Europe. Ce nouveau guide innove en examinant certains des principaux défis actuels en matière de santé publique dans le domaine des drogues. Il décrit la situation et fournit des clés pour se repérer lors des étapes d'élaboration, de choix et d'application de réponses efficaces. Pour rester opportuns, les acteurs de la lutte contre les problèmes de drogue doivent être prêts à s'adapter, à innover et à élaborer de nouveaux partenariats. Ce guide pratique leur fournit de précieux outils, non seulement pour répondre aux problèmes de la drogue aujourd'hui, mais aussi pour se préparer aux défis de demain».

Le guide aborde les mesures sanitaires et sociales à mettre en œuvre sous trois angles différents:

- celui de la diversité des drogues: comment élaborer des stratégies en tenant compte des différents **types de drogues et modes de consommation**;
- celui de la diversité des **groupes** (par exemple, les femmes, les jeunes, les migrants, les usagers de drogues vieillissants); et
- celui de la diversité des **environnements** (par exemple, les prisons, les lieux de vie nocturne, les festivals, le milieu scolaire, le lieu de travail, les communautés locales).

Conçue comme un outil de référence, cette publication inclut des résumés synthétiques. Sa structure est destinée à en faciliter l'exploitation et à mettre en évidence les informations clés, des exemples de bonnes

pratiques et leurs implications pour les politiques et les professionnels. Elle vise également à donner accès à une large offre de ressources en ligne, via des liens vers des données concrètes et des outils.

### **Les réponses reposant sur des données scientifiquement validées gagnent du terrain en Europe**

Le guide explique que «les réponses scientifiquement validées gagnent du terrain en Europe et que l'on constate, dans le climat financier actuel, le souci grandissant de garantir l'allocation la plus judicieuse possible des ressources limitées mises à disposition en matière de santé». Il souligne l'importance de comprendre quelles données probantes existent pour soutenir une intervention spécifique et de quelle façon les utiliser. Il fournit à cet effet des «évaluations des données probantes» (*evidence ratings*) pour les différentes actions examinées (Spotlight p. 23) mais attirent l'attention sur le fait que des actions couronnées de succès dans un groupe ou un environnement déterminé peuvent échouer dans un contexte différent. Un message clé ressortant du guide est que l'utilisation de données scientifiquement validées constitue un «processus en développement constant» et qu'il est essentiel d'enrichir la base de connaissances à travers une collaboration dans la recherche, le suivi et le partage des bonnes pratiques. Le guide contient des liens renvoyant au portail des bonnes pratiques de l'EMCDDA (*Best practice portal*), qui offre un large éventail de ressources, dont le registre «Xchange» des programmes fondés sur des données scientifiquement validées, et les normes pour accroître la qualité des réponses (Spotlight, p. 164) <sup>(2)</sup>.

### **Multiplier les contacts et établir de nouveaux partenariats: quels avantages?**

Il existe souvent une interaction ou une coexistence entre les problèmes de drogues et d'autres problématiques sanitaires et sociales. Ce guide met dès lors en évidence la valeur ajoutée des partenariats entre services dédiés à la lutte contre les drogues et acteurs d'autres domaines (par exemple les services de soins en santé sexuelle ou mentale, les services d'aide au logement) en tant que facteurs d'amélioration de l'efficacité et de l'efficience (Spotlight, p. 31, p. 72). Par leurs caractéristiques, certains usagers ont besoin d'un ensemble de services, par exemple les consommateurs vieillissants d'opioïdes, qui sont plus vulnérables aux problèmes de santé, ou les usagers présentant des problèmes de santé mentale. Comme le constate le guide, «Une coopération efficace entre les services est essentielle pour répondre aux besoins sanitaires et sociaux complexes de bon nombre d'usagers de drogue».

Ce guide présente des exemples d'approches collaboratives en Europe, comme les partenariats entre prestataires de soins de santé au sein des prisons et en dehors, qui facilitent la prise en charge en prison ainsi que la continuité des soins après libération. De même, les propriétaires de boîtes de nuit, la police, les services de santé, les services d'urgences et les municipalités joignent leurs efforts à ceux des services spécialisés dans la lutte contre les addictions pour prévenir et réduire les risques liés à la consommation d'alcool et de drogues dans les lieux de vie nocturne (chapitre 4.2)<sup>(3)</sup>. Le guide analyse également la valeur ajoutée d'un dialogue entre communautés locales et usagers de drogues pour améliorer la mise en œuvre des services. Citons, à titre d'exemples, la collaboration concernant les salles de consommation de drogues à moindre risque, susceptibles de réduire les dommages pour la communauté et les usagers (Spotlight p. 156), et les interventions pilotées par les usagers en vue de leur rétablissement et de leur réinsertion (Spotlight p. 167).

### **Mise à profit du potentiel des nouvelles technologies**

Internet, les applications de réseaux sociaux, les nouvelles technologies de paiement et les logiciels de cryptage modifient la façon dont les drogues peuvent être achetées et vendues. Si ces évolutions ont une incidence sur les marchés de la drogue et les comportements de consommation, elles offrent également de nouvelles opportunités de déploiement des mesures sanitaires et sociales. À cet égard, le guide explique que «pour que leur action reste opportune, les acteurs intervenant dans la lutte contre les problèmes de drogues devront ... tirer parti du potentiel des nouvelles technologies pour soutenir le développement des initiatives de prévention, de traitement et de réduction des risques».

L'attention est tout particulièrement portée sur les interventions de télésanté, qui peuvent tirer parti des technologies numériques pour fournir des conseils en matière de réduction des risques, former les

professionnels des services de soins et atteindre les jeunes vulnérables qui pourraient être réticents à dialoguer avec les services officiels (Spotlight p. 119).

### Réduction des risques liés aux drogues: opportunités et lacunes

Le guide évalue les progrès réalisés à ce jour dans la prévention et la réduction des risques liés à la drogue (par exemple l'expansion des traitements de substitution aux opiacés) et délimitent les domaines où existent d'autres possibilités d'amélioration. Les infections à l'hépatite C représentent une part considérable des coûts de santé liés à la drogue en Europe <sup>(4)</sup>. «Il existe actuellement une fenêtre d'opportunité avec l'émergence de nouveaux traitements et l'éradication de ce mal apparaît désormais comme une possibilité réaliste» indique la publication soulignant à cet égard les avantages d'une meilleure coordination entre les services de lutte contre l'usage de drogue et les unités spécialisées dans les maladies du foie pour garantir une couverture adéquate en termes de traitement et protéger ceux qui sont exposés à un risque de réinfection (Spotlight, p. 62, Figure 2.5). «Sans action efficace, les coûts résultant de l'infection à l'hépatite C, en particulier, sont susceptibles de croître de manière exponentielle» conclut l'analyse.

Les facteurs de risques liés aux surdoses mortelles sont maintenant bien connus et des avancées notables sont enregistrées dans les interventions de secours vitales, comme l'administration d'une molécule apte à neutraliser les effets des surdoses dues aux opiacés, la naloxone. Toutefois, le nombre croissant de décès par surdose en Europe démontre la nécessité d'étendre la prestation de ces interventions, ainsi que d'autres, qui réduisent le risque des décès liés aux opioïdes (figures 2.3 et 2.4).

### Les nouvelles perspectives stratégiques et problèmes liés à l'usage de drogues nécessitent une capacité d'adaptation

Les nouvelles perspectives stratégiques et l'évolution des problèmes résultant de l'usage de drogues suscitent des défis inédits en matière de réponses européennes concernant les drogues. Ainsi que la publication le souligne il faut faire preuve d'adaptabilité : «...les problèmes actuels engendrés par l'usage de drogues peuvent évoluer rapidement et dépasser les politiques de drogues mises en place et les réponses apportées». Des exemples de défis récents comprennent l'émergence rapide de nouvelles substances psychoactives, telles que des opioïdes très puissants (par exemple le fentanyl et ses dérivés — Spotlight, p. 52) et les cannabinoïdes de synthèse (Spotlight, p. 81). Compte tenu du fait que davantage de nouvelles substances apparaissent sur le marché des drogues, il faut améliorer les capacités toxicologiques et médico-légales, dans le cadre d'une réponse de première ligne.

Eu égard à l'évolution sociodémographique et économique actuelle, ce guide aborde la question de la vulnérabilité potentielle des migrants et des demandeurs d'asile face aux problèmes de drogues et la nécessité pour les services de prise en charge d'être attentifs à la diversité des publics tout en gagnant leur confiance (Tableau 3.1; Figure 3.3). Les modifications récentes du cadre réglementaire concernant le cannabis dans certaines parties des Amériques suscitent également l'intérêt des responsables politiques et du grand public en Europe (Spotlight, p. 40) <sup>(5)</sup>. Par ailleurs, on observe un intérêt croissant, tant en Amérique du nord qu'en Amérique du sud, pour la mise à profit du potentiel thérapeutique des médicaments à base de cannabis. Les évolutions dans le domaine des politiques en matière de cannabis peuvent engendrer des effets d'imitation sur les réponses relatives à cette drogue en matière de prévention, de traitement et de réduction des risques, et de précieux enseignements pourraient être tirés des innovations qui se font jour en dehors de l'Europe.

La **stratégie antidrogue de l'UE 2013-2020** vise à réduire la demande de drogues, la dépendance et les risques sanitaires et sociaux liés à la drogue, ainsi qu'à réduire l'offre de drogues. Ce guide est un instrument de soutien pour la stratégie dans le domaine de la réduction de la demande de drogue et les conséquences sanitaires et sociales de l'usage de drogue.

«Nous sommes convaincus que l'EMCDDA peut contribuer au mieux à la santé et à la sécurité des citoyens européens en offrant une analyse des problèmes de drogues auxquels nous sommes confrontés,

combinée à un examen critique des réponses potentielles et des outils pratiques pour soutenir les décisions politiques et professionnelles» conclut **Alexis Goosdeel**. «Première et ambitieuse initiative pour rassembler des informations sur les réponses sanitaires et sociales à l'usage de drogue disponibles en Europe, ce guide les présente de façon aisément accessible. En mettant en évidence les lacunes dans les connaissances et pratiques ainsi que les possibilités d'amélioration et de développement, il peut servir de base à une feuille de route dans ce domaine pour les années à venir».

## Notes

(<sup>1</sup>) Disponible en anglais à l'adresse [www.emcdda.europa.eu/responses-guide](http://www.emcdda.europa.eu/responses-guide). Le guide sera mis à jour et réédité tous les trois ans (les ressources en ligne seront régulièrement mises à jour); il complète le *Rapport européen sur les drogues* annuel et le *Rapport sur les marchés des drogues dans l'UE* triennal. Ensemble, ces trois rapports visent à présenter une vue d'ensemble de la situation européenne afin d'apporter un soutien aux décideurs et aux praticiens pour l'élaboration de stratégies et interventions contribuant à améliorer la santé et la sécurité en Europe.

(<sup>2</sup>) [www.emcdda.europa.eu/best-practice\\_en](http://www.emcdda.europa.eu/best-practice_en)

(<sup>3</sup>) L'initiative *Healthy Nightlife Toolbox* ([www.htntinfo.eu](http://www.htntinfo.eu) — [www.emcdda.europa.eu/news/fs1/2017/emcdda-hosts-healthy-nightlife-toolbox\\_en](http://www.emcdda.europa.eu/news/fs1/2017/emcdda-hosts-healthy-nightlife-toolbox_en)) consiste à collecter et fournir des informations sur les interventions fondées sur les bonnes pratiques axées sur la consommation de drogue et d'alcool et sur les problèmes connexes parmi les jeunes qui fréquentent les lieux de vie nocturne. Les réseaux européens qui ont élaboré des normes fondées sur les bonnes pratiques pour les intervenants actifs dans ce domaine comprennent le projet *Club Health* et le projet *NEWIP* (*Nightlife empowerment and well-being implementation project*). Le guide met en évidence un intérêt croissant pour la façon dont les structures offrant un service d'analyse des drogues peuvent contribuer aux stratégies visant à réduire les risques dans les lieux de vie nocturne (Spotlight, p. 139).

(<sup>4</sup>) Pour plus d'informations, voir [www.emcdda.europa.eu/publications/insights/hepatitis-c-among-drug-users-in-europe\\_en](http://www.emcdda.europa.eu/publications/insights/hepatitis-c-among-drug-users-in-europe_en) et [www.emcdda.europa.eu/publications/pods/hepatitis-c-treatment\\_en](http://www.emcdda.europa.eu/publications/pods/hepatitis-c-treatment_en)

Le soutien des interventions de prévention et de réduction de l'usage de drogues et des risques qui y sont liés figure parmi les priorités énoncées dans la stratégie 2025 de l'EMCDDA [www.emcdda.europa.eu/publications/work-programmes-and-strategies/strategy-2025\\_en](http://www.emcdda.europa.eu/publications/work-programmes-and-strategies/strategy-2025_en)

(<sup>5</sup>) Pour plus d'informations, voir [www.emcdda.europa.eu/topics/cannabis-policy\\_en](http://www.emcdda.europa.eu/topics/cannabis-policy_en) et [www.emcdda.europa.eu/topics/pods/legal-supply-of-cannabis](http://www.emcdda.europa.eu/topics/pods/legal-supply-of-cannabis)